



Oktatási Hivatal

347. KOL/BD - 308/08

1054 Budapest, Báthory utca 10.

Postacím: 1363 Budapest 502 Pf. 19.

Telefon: (+36 1) 374-2140

Telefax: (+36 1) 374-2496

Honlap: <http://www.oh.gov.hu>

E-mail: felsooktatas@oktatasihivatal.gov.hu

Ügyszám: OH-FHF/734-2/2008.
Ügyintéző: Dr. Fekete Zsolt (Tel.: 1/374-2150, E-mail: fekete.zsolt@oktatasihivatal.gov.hu)
Tárgy: állásfoglalás

Balogh József részére
kollégiumigazgató

Budapesti Műszaki Főiskola

Budapest
Podmaniczky u. 8.
1065

Tisztelt Igazgató Úr!

Állásfoglalást kérő levelével kapcsolatban felhívom szíves figyelmét arra, hogy hivatalomnak csak a hatáskörébe tartozó ügyekben van lehetősége – jogilag nem kötelező erejű – álláspontját kifejteni. Tekintettel arra, hogy a nem üzleti célú közösségi, szabadidős szálláshely-szolgáltatásról szóló 173/2003. (X. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: rendelet) csupán részben tartalmaz rendelkezést az Oktatási Hivatalra vonatkozóan, a rendelettel kapcsolatban megfogalmazott kérdései közül a szakhatósági ellenőrzésre, jegyző hatósági ellenőrzésére, a szolgáltatási díjra és a vásárlók könyvére vonatkozóan nem áll módomban felvilágosítást nyújtani.

Ezen hatáskörömben nem tartozó kérdésekkel kapcsolatban állásfoglalást kérő levelét – tekintettel arra, hogy a Budapesti Műszaki Főiskola székhelye a 1065 Budapest, Podmaniczky u. 8. szám alatt található – Budapest Főváros VI. kerületi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának jegyzőjéhez áteszem.

Az Oktatási Hivatallal kapcsolatban a következőkről tájékoztatom:

1. Az Oktatási Hivatalról szóló 307/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 16. § (1) bekezdésének c) pontja értelmében az Oktatási Hivatal veszi nyilvántartásba a felsőoktatási diákothonokat. A felsőoktatási intézmények kollégiumainak adatait pedig ugyanezen jogszabály 18. § (1) bekezdése alapján, a felsőoktatásról szóló 2005. évi CXXXIX. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 79/2006. (IV. 5.) Korm. rendelet 7. számú mellékletében meghatározott körben vezeti. A diákothonoknak és a kollégiumoknak tehát ezen jogszabályok szerinti nyilvántartásba vételét, törlését, nyilvántartásba vett adatainak módosítását a diákothon fenntartója, illetve a felsőoktatási intézmény rektora kérelmezheti. Az Oktatási Hivatalnak a regisztrációs feladatain túl azonban nincs lehetősége „kollégiumi szállásértékesítéshez egyéb igazolást kiállítani”.

2. A rendelet 2. § (5) bekezdése – a b) pont szerint – a következőket írja:

„Nem üzleti célú közösségi, szabadidős szálláshely-szolgáltatást az alapító okiratában meghatározottak szerint **alaptevékenységéhez kapcsolódó kiegészítő tevékenységként** nyújthat [...] diákotthon és kollégium, feltéve, hogy az Oktatási Hivatal nyilvántartásában szerepel [...]”

Felhívom a figyelmét, hogy az idézett jogszabályhely **alaptevékenységhez kapcsolódó kiegészítő tevékenységként** értelmezi a nem üzleti célú közösségi, szabadidős szálláshely-szolgáltatást. A diákotthon és a kollégium **alaptevékenysége a diákotthoni, illetve a kollégiumi tevékenység**, amely alaptevékenységnek a folytatása az Oktatási Hivatal általi, az 1. pontban említett regisztrációnak a feltétele.

A nem üzleti célú közösségi, szabadidős szálláshely-szolgáltatás azonban ettől eltérő, kiegészítő tevékenység, mellyel kapcsolatos, a rendeletben meghatározott feladatok – regisztráció, hatósági ellenőrzés, törlés stb. – nem azonosak az Oktatási Hivatal által végzett hasonló jellegű feladatokkal, azok végzése nem az Oktatási Hivatal feladat- és hatásköre.

3. A rendelet 14/A. § (7) bekezdése a következőket írja:

„A [...] diákotthon és kollégium a nyilvántartásba vételt az Oktatási Hivatal útján is kérelmezheti, illetve a hatósági nyilvántartásban szereplő adataiban bekövetkező változást az Oktatási Hivatal útján is bejelentheti.”

Ezen jogszabályhely, valamint a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 22. § (2) bekezdése alapján az Oktatási Hivatal az illetékes jegyző számára továbbítja a nem üzleti célú közösségi, szabadidős szálláshely-szolgáltatással kapcsolatban hozzá beérkező, a rendelet 14. § (1) bekezdése szerinti nyilvántartásba vételre, valamint a nyilvántartásba vett adatok módosítására irányuló kérelmet.

Az állásfoglalás kiadása iránti kérelmével kapcsolatban továbbá felhívom szíves figyelmét arra, hogy az Alkotmánybíróság 60/1992. (XI. 17.) AB határozatában kifejtette, hogy a minisztériumi és egyéb központi állami szervektől származó, jogi iránymutatást tartalmazó leiratok, körlevelek, útmutatások, állásfoglalások és egyéb informális jogértelmezések kiadása és az azokkal történő irányítás gyakorlata alkotmányellenes, ezért ahhoz semmiféle joghatás nem fűződik, és arra bíróság vagy más hatóság előtt hivatkozni nem lehet.

A 37/2001. (X. 11.) AB határozat rávilágít arra, hogy az Alkotmánybíróság gyakorlata szerint az informális jogértelmezést tartalmazó iratok, nem tartoznak az állami irányítás egyéb jogi eszközei közé. Az így megfogalmazott iratok azonban – levélformájuktól függetlenül – valójában olyan jogi iránymutatást tartalmaznak, amelyek egységes joggyakorlat kialakítását célozzák, ugyanakkor nem a jogi iránymutatás kibocsátására jogosult szerv, nem az előírt elnevezéssel és formában, valamint eljárási rend szerint adja ki, ezért az ilyen jellegű iratok kibocsátása az Alkotmány 2.§ (1) bekezdésében deklarált jogállamiság követelményét sérti.

Az előbbiekből következően levelemet szakmai álláspontom részeként és nem kötelező jellegű iránymutatásként szíveskedjen kezelni és a jövőben használni.

Budapest, 2008. március „31„



Bakonyi László
Bakonyi László
elnök

Kapják:

1. Balogh József kollégiumigazgató, Budapesti Műszaki Főiskola
1065 Budapest, Podmaniczky u. 8.
2. Irattár